



Saksframlegg

Kommuneplan for Midsund 2010-2022 – oppstart og høyring forslag til planprogram

Utvalsak	Utval	Møtedato
	Kommunestyret	19.02.2009

Forslag til vedtak:

1. Kommunestyret sluttar seg til rådmannens opplegg for innhald, organisering og framdrift for rullering av Kommuneplan sin samfunnsdel 2010-2020.
2. Forslag til Planprogram for kommuneplan for Midsund 2010-2020 leggjast ut til offentlig høyring i perioden 19.02.- 06.04.2009.

Saksutgreiing:

Kommuneplan for Midsund kommune skal reviderast. Gjeldande Kommuneplan for Midsund vart vedteke 1989, og skulle gjelde perioden 1989 til år 2000.

Sidan 1989 har endringar i samfunns- og næringsutviklinga lokalt, regionalt, nasjonalt og internasjonalt gitt lokalsamfunnet nye og endra utfordringar. I perioden etter sist plan har befolkningsutviklinga vore negativ, og rammevilkåra for næringslivet innan m.a. mekanisk industri, landbruk, fiske og oppdrett har endra seg mykje. Det same har befolkninga i form av t.d. fleire med høgare levealder og større omsorgsbehov, endring i utdanningsbakgrunn, mindre slekt tilhøyre og forankring i lokalsamfunnet. Innvandring frå andre stader i landet og utlandet er aukande, og har demma opp for flyttestraumen ut av kommunen. Nye innbyggjarar og deira mangfaldige bakgrunn gjev endra og nye forventningar til kommunen som tenesteproducent og lokalsamfunn.

Vi veit at kommunen står ovanfor store utfordringar i tiåra som kommer. "Eldrebølgen", endra velstand, sentralisering, endra rammevilkår for næringslivet og klima er nokre av desse utfordringane. Midsund kommune må justere mål og strategiar for å møte framtida.

Kva er kommuneplanen og eit planprogram?

Kommuneplanen gir dei overordna politiske rammene for planlegging, forvaltning og utbygging i ein periode på 10-12 år. Kommuneplana består av ein strategidel - der kommunen sin visjon, overordna mål og satsingsområde går fram - og ein arealdel – som er ein juridisk bindande plan for forvaltninga av kommunens areal.

Kommuneplanen skal trekke opp visjonar og mål for kommunen både som samfunn, som mynde og som tenesteytar. Den vil vise trendar og konsekvensar av alternative utviklingsvegar, peike på behov på dei forskjellige samfunnsområda og korleis behova kan dekkjast. Den vil skissere strategiar og leggje grunnlag for viktige prioriteringar og bruk av verkemiddel. Først og fremst vil dette vere ein plan for Midsund kommune som eigen organisasjon, men har og ambisjon om å vere ein plan for alle aktørane i Midsund-samfunnet.

Formålet med utarbeiding av ny kommuneplan er:

- sjå moglegheiter, setje mål, prioritere innsats og skape utvikling
- vurdere konsekvensane av ulike samfunnsendringar for Midsund
- bestemme visjon og mål for framtidig utvikling
- velje strategiar Midsund kommune skal ha for å møte framtida
- sikre engasjement, deltaking og debatt om lokale samfunnsspørsmål

I 2009 er det kommuneplanen sin strategidel som skal reviderast. Kommuneplanen sin gjeldande arealdel for perioden 1997-2006 er tenkt revidert i 2010.

I tråd med forskrift om konsekvensutgreiing etter plan- og bygningsloven skal kommuneplanen starte opp med utarbeiding av eit **planprogram** som skal ut på høyring. Planprogrammet er meint som ein struktur for kommuneplanarbeidet som skal gjerer, og fortel om kva planlegginga skal handle om og korleis den skal gjennomførast.

RELEVANTE PLANER, UTGREIINGAR, PROSJEKT OG OMSYN

I arbeidet med ny kommuneplan vil vi byggje på aktuelle rikspolitiske retningslinjer og stortingsmeldingar om ønska samfunnsutvikling i Noreg.

Av regionale planer vil Fylkesplan for Møre og Romsdal 2009-2012, og vedtekne planar og samarbeidsavtaler for regionalt samarbeid og samferdsel bli tatt omsyn til.

Det skal vere god samanheng mellom kommuneplanen og andre kommunale planar. Det er naturleg at det i løpet av planarbeidet vert vurdert om det er planar som bør gå ut som egne planar og i staden integrerast som ein del av kommuneplanen.

KORLEIS LEGGE OPP PLANARBEIDET

Rådmannen ser for seg å ta utgangspunkt i gjeldande kommuneplan og dei overordna tema og mål i denne. Rådmannen ser det som lite tenelig om allereie no å sette opp ei liste over kva for tema og tilhøyrande drøftingsspørsmål kommuneplanen til slutt skal innehalde. Utveljinga av fokusområde og utfordringar vil skje gjennom ein invitasjon til innspel om dette. Generelt vil det vere naturleg at kommuneplanen vurderer tema som:

- busetting og bustadbygging
- næringsutvikling

- transportsystem
- miljø
- natur og friluftsliv
- kultur
- folkehelse
- tettstadsutvikling
- oppvekst og omsorg
- regionalisering

Det ligg føre mykje statistikk og informasjon om samfunnstilhøva i Midsund kommune. Arbeidet med kommuneplanen vil i hovudsak bygge på kjend informasjon. Det kan likevel vere naudsynt å skaffe til veie ny kunnskap eller nye analyse av kjend kunnskap for å gje eit betre grunnlag for avgjerd. Om det trengst utgreiingar vil bli nærare fastsett i løpet av planarbeidet. Område som det kan vere særleg aktuelt å vurdere er:

- befolkningsdata og –utvikling
- sysselsettingsendringar
- næringsetableringar

Om de i viktige hovudspørsmål eller på enkeltområde ligg føre tydelege alternative utviklingsretningar, bør planen gjøre rede for alternativ og gje ein årsak for val av retning/strategi.

Gjennom prosesser vil rådmann invitere til dialogmøte i grendene, høyringar, publisere innspel i lokalavisene og på kommunen si heimeside.

Det vil bli utarbeidet ein endeleg kommuneplan med ei prioritering av de viktigaste overordna mål for Midsund fram mot 2020. Resultat frå medverknadsprosess skal synleggjøre mulige satsingsområde.

For å framstå som kommunens prioriterte områder, bør tema som skal inngå i kommuneplanen sitt høringsutkast vere få, ”spissa”, ha eit langsiktig perspektiv, men også vere relevante for den neste fireårsperioden. Kommuneplanen skal vere ambisiøs. Det vil likevel vere viktig å avgrense planen til å omfatte saksområde kor det er rimelig grad av lokal og kommunal påverkingshøve.

Kommunen kan ikkje løyse alle oppgåver åleine. Kommunestyret vil invitere næringsliv, frivillige lag og organisasjonar, utdanningsinstitusjonar, enkeltpersonar og andre til å samarbeide og gå i partnerskap med kommunen for å nå måla i plana.

Det vil bli tatt initiativ til å starte rullering av kommuneplana sin arealdel, når samfunnsdelen er politisk behandla i desember 2009. Det vil då bli utarbeid eit eige planprogram for kommuneplanen sin arealdel.

Organisering

Rådmann vil gjere dei naudsynte omprioriteringar gjennom året av ressursar i stab og einingar til å gjennomføre prosessen utan innleie eller kjøp av tenester. Rådmann sikrar sjølv den naudsynte planfaglege kompetanse, og rådgjevar i stab er prosjektleder. Formannskapet er styringsgruppe for planarbeidet.

Auka kostnader som følgje av formidling/ arrangering av oppstartsseminar og grendemøtar vil verte søkt dekt innanfor eksisterande rammer og søknad på skjønstilskot/ andre tilskot.

Medverknad

Levande lokalsamfunn er avhengige av engasjement blant befolkninga. Eit levande demokrati er avhengig av medverknad frå innbyggjarane. Kommunen har ansvar for å løyse våre felles oppgåver – korleis kommunen skal løyse oppgåvene er eit felles ansvar.

Einskildpersonar og grupper skal gjevast høve til å delta aktivt i planprosessen. Planprogrammet, og seinare forslag til kommuneplan, skal sendast ut som eit ”flygeblad” til alle husstandar i kommunen. Dette for å få til best mogleg offentlig informasjon og debatt.

Planprogrammet leggjast ut på høring i 6 veker frå 20.01.2009 til 06.04.09, slik at det er god tid til å kome med innspel og tilbakemeldingar på programmet for innbyggjarar, organisasjonar, næringsliv og andre myndigheiter.

Tiltak rådmann vil søke å nytte i arbeidet med ny kommuneplan er m.a:

- Utsending av ”flygeblad” over planprogram og planutkast til alle husstandar
- innsamling og tolking av oppdatert statistikk for nærings- og samfunnsliv i Midsund
- utgreie konsekvensar av ulike samfunnsområde
- invitere til medverknad gjennom opne oppstartsmøte/ grendemøtar
- arbeidsmøte i kommunestyret om identifisering av vesentlege utfordringar, formulere visjon og overordna mål, og prioritere strategiar for å nå måla
- Oppstartsmøte med fokus på framtidsbilete i ulike scenario/ perspektiv
- Innbyggjarundersøking i samarbeid med Høgskulen i Molde
- Innspel og debatt i lokalaviser og på kommunen si heimeside
- Arrangement under MidsundFestivalen for å kome i kontakt med utflyttarar og moglege innflyttarar.

Tidsplan

<i>Aktivitet</i>	<i>Ansvar</i>	<i>Tid i 2009</i>
Utarbeide Planprogram	Rådmann	Januar
Politisk behandling forslag planprogram	Kommunestyret	19.02.
Offentleg høyring forslag planprogram	Rådmann	20.02.-06.04
Vedtak planprogram	Kommunestyret	30.04
Utarbeide forslag til kommuneplan;	Rådmann	mai - september
Oppstartsseminar/ framtidsscenario	Rådmann	mai
Grendemøtar om ulike tema	Rådmann	mai - juni
Politisk behandling forslag til kommuneplan	Kommunestyret	september
Høyring	Rådmann	september -oktober
Vedtak kommuneplan	Kommunestyret	desember 2009

Geir J. Göncz
Rådmann

Ann-Heidi Paulsen Orvik
rådgjevar